

PROVINCIA DELLA SPEZIA

ESTRATTO DEL REGISTRO DEGLI ATTI ORIGINALI DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

N° 46 del 03/08/2018

Prot.Gen.N. 2018 21042

OGGETTO: SERVIZIO IDRICO INTEGRATO - AGGIORNAMENTO BIENNALE DELLE PREDISPOSIZIONI TARIFFARIE - ANNUALITÀ 2018 E 2019 - AI SENSI DELLA DELIBERAZIONE ARERA DEL 27 DICEMBRE 2017 N. 918/2017/R/I

L'anno duemiladiciotto, addì tre del mese di Agosto alle ore 12:25 , in La Spezia e presso la Residenza Provinciale, a seguito di regolari inviti, si è riunito il CONSIGLIO PROVINCIALE con la partecipazione dei Signori:

N°	Nome	Presente	Assente
<u>1</u>	AMBROSINI GHERARDO	X	
<u>2</u>	CARLI MICHAEL		X
<u>3</u>	CASATI KRISTOPHER	X	
<u>4</u>	COZZANI GIORGIO	X	
<u>5</u>	DE RANIERI ANDREA	X	
<u>6</u>	FIGOLI LORIS	X	
<u>7</u>	MICHI BARBARA		X
<u>8</u>	NATALE DAVIDE	X	
<u>9</u>	ORLANDI EMILIANA	X	
<u>10</u>	RESASCO VINCENZO		X
<u>11</u>	ROSSON ALESSANDRO	X	

PRESENTI: 8 ASSENTI: 3

Assume la presidenza il Sig. Giorgio Cozzani

Assiste Il Segretario Generale, Sig.Dott. Marco Mordacci

Il Presidente, dato atto della regolare convocazione e costituzione dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita gli intervenuti a deliberare in ordine all'argomento in oggetto.

Il Presidente dell'Ente, Giorgio Cozzani, introduce e sottopone all'approvazione del Consiglio il seguente schema di provvedimento e durante la discussione della presente proposta entra in seduta la Consigliera Michi Barbara, ora i consiglieri presenti sono 9 :

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO CHE:

- la Legge Regionale n. 1 del 24.02.2014 all'art. 6 comma 9 stabilisce che "Qualora nella normativa di riforma del sistema delle autonomie locali le province siano individuate come enti di secondo livello con organi nominati e composti da sindaci e membri degli organi comunali, non si dà luogo alla costituzione degli enti d'ambito ovvero, se già costituiti, gli stessi sono soppressi e la funzione di Autorità d'ambito è attribuita in capo alle nuove province come di seguito indicato fermo restando quanto stabilito dai commi 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 e 8."
- la legge n. 56 del 7 aprile 2014 ad oggetto: "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" disciplina le province individuandole come Enti di secondo livello con organi eletti e composti da sindaci e membri degli organi comunali;
- con una nota prot. n. PG/2014/157408 del 06/08/2014 relativa all'esito dell'incontro sulle funzioni in materia di servizio idrico integrato di cui alla L.R. 1/2014 la Regione Liguria stabiliva che il periodo di transizione, in cui si applicava la disposizione dall'art. 22, comma 4 della L.R. 1/2014, terminava l'01/01/2015;
- a decorrere dal 12/10/2014 sono operativi gli organi delle Province come Enti di secondo livello;

VISTI:

- il decreto legge 6 dicembre 2011 n. 201 (cosiddetto "Salva-Italia"), convertito con legge 22 dicembre 2011, n. 214, in particolare l'articolo 21, comma 19, che ha trasferito all'Autorità per l'energia elettrica e il gas (di seguito: AEEG) "*le funzioni attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici*".
- il D.P.C.M. 20 luglio 2012, recante "*Individuazione delle funzioni dell'Autorità per l'energia elettrica ed il gas attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici, ai sensi dell'art. 21, c. 19 del d.l. del 6/12/11 n. 201, conv., con mod., dalla l. 22/12/12, n. 214*", con il quale sono state individuate le funzioni di regolazione e controllo in materia di s.i.i. trasferite AEEGSI
- il Decreto Legislativo n. 152 del 03/04/2006 così come novellato dal Decreto Legge n. 133 del 12/09/2014 ad oggetto "Misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive" convertito in Legge n. 164 del 11/11/2014;
- lo Statuto Provinciale;

VISTI gli atti dell'ARERA, già AEEGSI:

- la deliberazione 655/2015/R/IDR del 23 dicembre 2015, ad oggetto: "Regolazione della qualità contrattuale del servizio idrico integrato";
- la deliberazione 656/2015/R/IDR, del 23 dicembre 2015, ad oggetto: "Convenzione tipo per la regolazione dei rapporti tra enti affidanti e gestori del servizio idrico integrato"
- la Deliberazione n. 664/2015/R/IDR del 28/12/2015 dell'Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas ed il Sistema Idrico (ora Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente -

ARERA), che definiva il metodo tariffario idrico per il secondo periodo regolatorio 2016-2019 per il biennio 2016/2017;

- la Deliberazione n. 918/2017/R/IDR del 28/12/2017 dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente – ARERA, concernente l’Aggiornamento biennale delle predisposizioni tariffarie del servizio idrico integrato per il periodo 2018/2019, che prevede anche la predisposizione della pianificazione degli investimenti e il relativo Programma degli interventi per le annualità 2018/2019;

ATTESO che, ai sensi della sopracitata Deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA), è stato determinato il moltiplicatore tariffario, il vincolo riconosciuto ai ricavi del gestore, nonché l’aggiornamento tariffario del biennio 2018-;

DATO ATTO che l’andamento tariffario si mantiene in linea con quello degli anni precedenti, registrando anzi una leggera flessione, nonostante gli elevati investimenti programmati e previsti;

PRESO ATTO che a seguito delle disposizioni emanate la predisposizione tariffaria per il biennio 2018/2019 ha comportato una notevole mole di lavoro rispetto al periodo precedente, in quanto non si è trattato di un mero aggiornamento tariffario, ma sono state introdotte importanti novità sostanziali concernenti principalmente la qualità tecnica dei gestori e il nuovo sistema del bonus sociale acqua, che ricalca quello già in essere emanato dall’ARERA stessa per Gas ed Energia Elettrica, che hanno richiesto l’elaborazione di una notevole quantità di dati trasmessi dal gestore;

VISTE:

- la deliberazione della Conferenza dei Rappresentanti n. 5/2014 ad oggetto: “Approvazione della tariffa per gli anni 2012 e 2013 dell’ATO EST:PROVINCIA DELLA SPEZIA ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR dell’Autorità per l’energia elettrica il gas ed il sistema idrico per il grossista S.A.T. S.P.A. Provvedimenti”;
- la deliberazione della Conferenza dei Rappresentanti n. 6/2014 ad oggetto: “Approvazione della tariffa per gli anni 2014 e 2015 dell’ATO EST:PROVINCIA DELLA spezia ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR dell’Autorità per l’energia elettrica il gas ed il sistema idrico per il grossista S.A.T. S.P.A. Provvedimenti”;
- la deliberazione della Conferenza dei Rappresentanti n. 7/2014 ad oggetto: “Approvazione della tariffa per gli anni 2014 e 2015 dell’ATO EST:PROVINCIA DELLA SPEZIA ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR dell’Autorità per l’energia elettrica il gas ed il sistema idrico per il gestore ACAM ACQUE S.P.A. Provvedimenti”;
- la deliberazione della Conferenza dei Rappresentanti n. 8/2014 ad oggetto: “Approvazione della tariffa per gli anni 2014 e 2015 dell’ATO EST:PROVINCIA DELLA SPEZIA ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR dell’Autorità per l’energia elettrica il gas ed il sistema idrico per il gestore ACQUE POTABILI S.P.A. Provvedimenti”;
- la deliberazione dell’Assemblea d’Ambito n. 11/2015 ad oggetto: “Integrazioni alla tariffa per il periodo regolatorio 2012 - 2015 dell’ATO EST:PROVINCIA DELLA SPEZIA ai sensi delle deliberazioni 585/2013/R/IDR e 643/2013/R/IDR dell’Autorità per l’energia elettrica il gas ed il sistema idrico per il grossista SAT S.P.A.”;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 20 del 07/04/2016 ad oggetto: “ATO IDRICO- Piano tariffario piano investimenti periodo regolatorio 2016- 2019- Richiesta di espressione parere dell’assemblea dei sindaci”;

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione n. 41 del 13 luglio 2016 del Consiglio Provinciale della Spezia sono state approvate le tariffe dei gestori del Servizio Idrico Integrato dell'ATO EST Provincia della Spezia per il secondo periodo regolatorio (2016-2019);
- con la deliberazione 524/2016/R/IDR l'ARERA (già AEEGSI) ha approvato le tariffe determinate dall'ATO EST Provincia della Spezia, operando però, in fase istruttoria, alcune censure alle tariffe del gestore ACAM ACQUE spa.
- avverso tale provvedimento dell'Autorità, il grossista SAT spa e l'Ente di Governo d'ambito hanno mosso ricorso presso il Tribunale Amministrativo Lombardia-Milano, in merito ad alcune delle censure operate da ARERA;
- con la sentenza n. 2114 del 7 novembre 2017 il TAR Lombardia – Milano ha accolto parzialmente il ricorso avverso la deliberazione 524/2016/R/IDR in riferimento alle censure su alcuni elementi del calcolo tariffario per il gestore ACAM ACQUE;
- specificatamente in merito ai costi aggiuntivi per l'implementazione della regolazione della qualità contrattuale ($Opex_{QC}$) introdotti dall'Ato Est della Spezia, a seguito di circostanziata istanza da parte di Acam Acque, il TAR Lombardia ha rilevato un difetto motivazionale di istruttoria da parte di ARERA, già AEEGSI, rigettando pertanto la parziale rimodulazione del valore operata con la delibera 524/2016 dell'Autorità Nazionale;
- il Tar Lombardia ha quindi ricondotto ai valori validati dall'ATO EST della Spezia ed introdotti da quest'ultimo nel proprio calcolo tariffario;
- ARERA, già AEEGSI, ha presentato ricorso al Consiglio di Stato, con richiesta di sospensiva, avverso la sentenza del TAR Lombardia;
- l'Ato Est della Spezia si è costituito in giudizio depositando controricorso ed appello incidentale nel giudizio d'appello instaurato da ARERA;
- all'udienza cautelare fissata per la Camera di Consiglio del 15/03/2018, ARERA ha rinunciato alla richiesta cautelare e la causa è proseguita pertanto nel merito, con udienza fissata al 20/12/2018;
- con determinazione n. 558 del 06/04/2018 è stata data applicazione alla sentenza n. 2114 del 7 novembre 2017 del TAR Lombardia – Milano e sono stati aggiornati conseguentemente i valori riconosciuti dalla delibera n.41 del 13 luglio 2016 del Consiglio Provinciale della Spezia, con cui sono state approvate le tariffe dei gestori del Servizio Idrico Integrato dell'ATO EST Provincia della Spezia per il secondo periodo regolatorio (2016-2019); e precisamente si è riconosciuto per il gestore ACAM Acque spa il vincolo riconosciuto dei ricavi (VRG) e il moltiplicatore tariffario theta (θ) per gli anni 2016 – 2019, come risulta dalla tabella di seguito riportata:

	2016	2017	2018	2019
Pa predisposto dal soggetto competente	1,055	1,113	1,148	1,134
VRG predisposto dal soggetto competente (post rimodulazioni)	53.318.860	56.145.839	57.925.360	57.199.724
Rispetto del limite di prezzo di cui al c. 6.3 del MTI-2 (SI/NO)	SI	SI	SI	SI

- In ottemperanza al disposto regolatorio allegato alle delibere ARERA 917/2017 e 918/2017, l'ATO IDRICO della Provincia della Spezia ha provveduto alla predisposizione delle tariffe da presentare per l'approvazione al Consiglio Provinciale e successivamente trasmettere all'Autorità per la definitiva approvazione.
- Preliminarmente alla predisposizione delle tariffe è stata attivata una raccolta dati presso i gestori che fornisce tutte le informazioni necessarie alla implementazione dell'aggiornamento biennale al MTI-2 che quest'anno prevedeva per la prima volta anche l'integrazione con i dati relativi alla qualità tecnica.

- La validazione dei dati raccolti (che costituiscono la base per il calcolo delle tariffe) è stata poi condotta, come anche previsto dalle norme regolatorie, attraverso l'uso delle fonti contabili obbligatorie acquisite presso i gestori contestualmente ai dati; in particolare sono stati attivati meccanismi di *due diligence* presso il gestore ACAM Acque, IRETI e Società Acquedotti Tirreni (SAT).
- Come previsto dal metodo, per la valorizzazione dei calcoli tariffari dell'anno 2018 sono stati assunti i dati di bilancio 2016, mentre per l'anno 2019 sono stati utilizzati dati di bilancio preconsuntivo dell'anno 2017 unicamente per le poste aggiornabili ($Opex_{al}$) e per gli investimenti effettivamente entrati in esercizio nel 2017.
- Il calcolo tariffario per il periodo 2018-2019 è quindi stato effettuato utilizzando il *tool* di calcolo predisposto e messo a disposizione da ARERA congiuntamente alla determina DSID 1/2018 del 29 marzo 2018.
- ACAM Acque rispetto alla programmazione del 2016, per il biennio 2018-2019 prevede un incremento di investimenti pari a circa 26 mln euro (di cui circa 13 mln nel 2018 e altrettanti nel 2019) in buona parte conseguenti all'introduzione dei nuovi obiettivi di qualità tecnica;
- SAT prevede un raddoppio degli investimenti 2018 e 2019 rispetto alla programmazione del 2016, con 195.000 euro per il 2018 e 155.000 euro per il 2019.
- I due Gestori (ACAM SPA E SAT SPA) vengono trattati contemporaneamente nella predisposizione delle tariffe in quanto strettamente interrelati: SAT infatti svolge il servizio di fornitura di una quota parte dell'acqua all'ingrosso al gestore unico ACAM Acque e quindi contribuisce alla determinazione dei costi del servizio.
- Nell'ottica del completamento dell'iter di aggregazione tra ACAM spa e IREN spa, IRETI, società interamente partecipata da IREN e gestore del Comune di Bolano, ha proceduto ad un riallineamento delle tariffe, con conseguente loro riduzione, alla tariffa applicata dal gestore ACAM Acque spa.
- Il valore del moltiplicatore ϑ è riferito alla tariffa dell'anno base 2015; cioè dopo un aumento nel 2016 e nel 2017 rispettivamente del 5,5% e dell'11,3% rispetto alla tariffa applicata nel 2015, nel 2018 la tariffa cresce di un ulteriore 1,5%, rispetto al 2017, ma è una percentuale comunque inferiore rispetto a quanto precedentemente stabilito nella delibera n. 41/2016, che prevedeva una percentuale di aumento pari al 3,17%; mentre nel 2019 il valore rimane stazionario (aumento 0%).
- Si deve poi tenere conto della cessazione a partire dal 2018 dell'impatto in bolletta del recupero delle partite pregresse, effettuato dal gestore ACAM Acque fino a tutto l'anno 2017.
- Pertanto nel 2018 si avrà una riduzione del 3,8% della bolletta complessiva per il servizio erogato da ACAM Acque, mentre nel 2019 rimarrà costante.
- Nonostante questa manovra tariffaria migliorativa per l'anno 2018 e stabile per il 2019, è stato possibile introdurre anche un supporto per le famiglie economicamente disagiate attraverso lo stanziamento di 200.000 euro per il *bonus sociale integrativo*, che da quest'anno si somma a quello nazionale introdotto da ARERA arrivando alla cifra di circa 44 euro/anno (14 euro di bonus ARERA e 30 euro di bonus ATO IDRICO La Spezia) per componente del nucleo familiare in stato di disagio economico e applicato direttamente dal gestore a scomputo sulle bollette del servizio idrico integrato.

DATO ATTO che la proposta di deliberazione consiliare è stata esaminata dalla Commissione Consiliare competente in data 01 agosto 2018;

VISTA la documentazione redatta dall'ATO EST, di concerto con i gestori, previo numerose riunioni e consultazioni con i Comuni dell'ATO, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Organizzazione – Bilancio – Servizi di area vasta, Dott. Marco Casarino, quale servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Il suesteso provvedimento è approvato come da votazione, di seguito riportata, resa nei modi e nelle forme di legge dai nove Consiglieri presenti e votanti cinque:

Presenti: 9

Astenuti: 4 (Ambrosini, Michi, Natale, Orlandi)

Favorevoli: 5

Contrari:0

DELIBERA

- 1) di approvare il vincolo riconosciuto dei ricavi (VRG) e il moltiplicatore tariffario theta (θ) per gli anni 2018 – 2019 per i gestori ACAM ACQUE SPA, IRETI SPA e SAT SPA presenti nell'ATO EST così come di seguito riportato:

		2016	2017	2018	2019
ACAM ACQUE SPA IRETI SPA	VRG	54.593.707	57.483.969	57.208.834	57.897.887
	Theta (θ)	1,055	1,113	1,129	1,129
	Variazione %	5,5%	5,5%	1,5%	0%
SAT SPA	VRG	1.550.320	1.587.176	1.366.432	1.359.318
	Theta (θ)	1,024	1,008	0,837	0,797
	Variazione %	2,4%	-1,6%	-16,9%	-4,8%

- 2) di riconoscere che per l'anno 2018 si avrà una riduzione del 3,8% della bolletta complessiva per l'utente finale e che per l'anno 2019 risulterà costante.
- 3) di approvare la *Relazione di Accompagnamento – Qualità Tecnica e Programma degli Interventi* per il gestore ACAM ACQUE SPA consolidato con IRETI SPA – e la *Relazione di Accompagnamento* per i gestori ACAM ACQUE SPA- consolidato con IRETI SPA, contenente il Piano Economico Finanziario, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (All. n. 1 e n. 2);
- 4) di approvare il “*Programma degli Interventi*” e il “*Consolidato Investimenti*” per i gestori ACAM ACQUE SPA-IRETI SPA (All. n. 3 e n. 4) che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 5) di approvare la *Relazione di Accompagnamento – Qualità Tecnica e Programma degli Interventi* per il gestore grossista SAT SPA contenente il “Programma degli Interventi” per il gestore SAT SPA, (All. n. 5) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 6) di approvare la *Relazione di Accompagnamento* del gestore grossista SAT SPA contenente il “Piano economico e finanziario” (All. n. 6) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 7) di inviare il presente provvedimento all'ARERA.
- 8) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 59 commi 2 e 3, dello Statuto Provinciale.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Con successiva e separata votazione come di seguito meglio specificato:

Presenti: 9

Votanti: 9

Astenuti: 0

Favorevoli: 9

Contrari: 0

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 59 comma 3, dello Statuto Provinciale.

Letto, confermato e sottoscritto:

Il presidente

Giorgio Cozzani

Il Segretario Generale

Dott. Marco Mordacci

(atto sottoscritto digitalmente)