

PROVINCIA DELLA SPEZIA

DETERMINAZIONE

Numero	Data
706	21/08/2020

Settore Amministrativo

Ufficio ATO Rifiuti

OGGETTO:	APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI N. 1 INCARICO DI COLLABORAZIONE ESTERNA PER ATTIVITÀ DI SUPPORTO SPECIALISTICO ALL'ENTE PER GLI ADEMPIMENTI AD ESSO DERIVANTI DALLA DELIBERAZIONE ARERA DEL 31 OTTOBRE 2019 N. 443/2019/R/RIF
----------	---

IL DIRIGENTE

VISTI gli artt. 107 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e 4 c. 2 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA la Legge 7 aprile 2014, n. 56, recante “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”;

VISTA la Legge Regionale 24 febbraio 2014, n. 1 recante “*Norme in materia di individuazione degli ambiti ottimali per l'esercizio delle funzioni relative al servizio idrico integrato e alla gestione integrata dei rifiuti*”;

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Provincia della Spezia n. 8 del 24/01/2019 con il quale viene confermato l'incarico di Direzione del Settore Amministrativo, con la collocazione di entrambe le Segreterie ATO (Idrico e Rifiuti) nell'ambito del Servizio già comprendente il Controllo di gestione;

PREMESSO che con la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF, recante «*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*», viene definito un nuovo metodo per la quantificazione dei costi del servizio integrato di gestione dei rifiuti (MTR), recentemente modificato e integrato con successiva deliberazione dell'Autorità del 23 giugno 2020 n. 238/2020/R/RIF a seguito dell'emergenza COVID - 19;

RICHIAMATO in particolare l'art. 6 della citata deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF recante «Procedura di approvazione», il quale così recita: «6.1 Sulla base della normativa vigente, il gestore predispone annualmente il piano economico finanziario, secondo quanto previsto dal MTR, e lo trasmette all'Ente territorialmente competente. 6.2 Il piano economico finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da: a) una dichiarazione, ai sensi del d.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge; b) una relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti; c) eventuali ulteriori elementi richiesti dall'Ente territorialmente competente. 6.3 La procedura di validazione consiste nella verifica della completezza,

della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore. 6.4 Sulla base della normativa vigente, l'Ente territorialmente competente assume le pertinenti determinazioni e provvede a trasmettere all'Autorità la predisposizione del piano economico finanziario e i corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti, o dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, in coerenza con gli obiettivi definiti. 6.5 L'Autorità, salva la necessità di richiedere ulteriori informazioni, verifica la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa ai sensi dei commi 6.1 e 6.2 e, in caso di esito positivo, conseguentemente approva. 6.6 Fino all'approvazione da parte dell'Autorità di cui al comma precedente, si applicano, quali prezzi massimi del servizio, quelli determinati dall'Ente territorialmente competente».

VISTO l'art. 1 «Definizioni» dell'Allegato A alla Deliberazione di ARERA 443/2019/R/RIF che individua l'«Ente territorialmente competente» nell'Ente di governo dell'Ambito, laddove «costituito ed operativo, o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente;»

CONSIDERATO che, per effetto dell'art. 107, comma 5 del Decreto Legge n. 18/2020 (cd. *Decreto Cura Italia*) convertito con modificazioni dalla Legge n. 27/2020, i comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021;

DATO ATTO che questo Ente dovrà completare la procedura di validazione dei PEF con congruo anticipo rispetto al termine 31 dicembre 2020, così da consentire a tutti e 32 i Comuni di deliberare entro tale data la manovra tariffaria;

VISTO l'art. 46 comma 2 del Decreto Legge 25/06/2008, n. 112 convertito nella Legge 133/2008, il quale ha riscritto il comma 55 dell'art. 3 della Legge 24/12/2007, n. 244 (*Legge finanziaria 2008*) disponendo che: «*gli Enti Locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, c. 2 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267*»;

VISTO l'articolo 7, comma 6, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, che individua i seguenti presupposti di legittimità per l'affidamento di incarichi di collaborazione a soggetti esterni all'amministrazione in possesso di una particolare e comprovata specializzazione, anche universitaria: a) *Rispondenza dell'oggetto della prestazione alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione nonché ad obiettivi e progetti specifici e determinati e alle esigenze di funzionalità dell'amministrazione stessa*; b) *impossibilità oggettiva di utilizzare professionalità interne all'amministrazione*; c) *natura altamente qualificata e temporanea della prestazione*; d) *preventiva determinazione della durata, del luogo, dell'oggetto e del compenso della prestazione*;

VISTO articolo 110, comma 6, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale recita «*Per obiettivi determinati e con convenzioni a termine, il regolamento può prevedere collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità.*»;

VISTO il «*Regolamento recante disciplina per il conferimento di incarichi a norma dell'articolo 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*» della Provincia della Spezia;

RICHIAMATO il *Documento Unico di Programmazione (DUP)* per il triennio di programmazione finanziaria 2020-2022 e relativi allegati, approvato con la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 21 del 08/05/2020;

CONSIDERATO che nella Sezione Operativa – Parte Prima del DUP, tra le attività afferenti all'Obiettivo operativo denominato «*Mantenimento e miglioramento dei servizi connessi all'ATO Rifiuti*», si prevede anche «*l'implementazione di attività a supporto dei Comuni in qualità di ATO Rifiuti per quanto attiene alla validazione*

delle tariffe secondo il metodo Arera.”;

VISTA la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 40 del 04/08/2020, recante “*Programma delle collaborazioni autonome per il triennio 2020-2020, allegato alla delibera di Consiglio Provinciale n. 22 del 08/05/2020. Aggiornamento.*”;

DATO ATTO che con nota prot. n. 16648 del 22/07/2020, ai sensi dell’art. 2 del “*Regolamento recante disciplina per il conferimento di incarichi a norma dell’articolo 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*” della Provincia della Spezia, è stato avviato un interpello per individuare se, all’interno delle strutture dell’Ente, fosse disponibile figura professionale da assegnare alla Segreteria tecnica dell’A.T.O rifiuti, con particolare riferimento all’assistenza tecnica di tipo contabile da fornire ai comuni nell’implementazione del nuovo sistema tariffario MTR così come disciplinato da Arera, nonché l’analisi dei dati dei bilanci delle società che hanno la gestione del servizio rifiuti a livello provinciale;

PRESO ATTO altresì che, entro il termine assegnato nell’interpello (28/07/2020), non sono pervenute risposte, come attestato da verbale agli atti d’ufficio di cui al prot. interno n. 17348 del 30/07/2020;

PRESO ATTO che, alla luce dell’esito negativo dell’interpello, per far fronte agli adempimenti derivanti dalla Deliberazione n. 443/2019/R/RIF, avente ad oggetto la “*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*” e dal relativo Allegato A “*Metodo Tariffario Servizio Integrato di gestione dei rifiuti 2018-2021*”, la struttura interna dell’Ente necessita di supporto esterno qualificato;

RILEVATA, per le ragioni dianzi esposte, la necessità da parte di questo Ente di individuare un soggetto esterno cui conferire un incarico di collaborazione per l’attività di supporto specialistico, operativo e metodologico, alla struttura dell’ATO Rifiuti di questo Ente per gli adempimenti derivanti dalla Deliberazione ARERA del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF;

RICHIAMATI:

- il comma 6-bis dell’art. 7 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, a mente del quale “*Le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione.*”;
- l’art. 4 del *Regolamento recante disciplina per il conferimento di incarichi a norma dell’articolo 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267* della Provincia della Spezia;

CONSIDERATO che le attività, oggetto dell’incarico, consisteranno nel supporto specialistico, operativo e metodologico, alla struttura dell’ATO Rifiuti di questo Ente per l’applicazione del Metodo Tariffario Integrato di gestione dei rifiuti 2018-2021 (MTR) secondo le prescrizioni della Deliberazione ARERA del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF (come modificate e integrate con Deliberazione dell’Autorità del 23 giugno 2020 n. 238/2020/R/RIF).

Tali attività di supporto metodologico all’Ufficio ATO Rifiuti per lo svolgimento delle attività riferite all’annualità 2020 riguarderanno, in particolare:

- *Analisi preliminare dell’assetto gestionale con individuazione dei gestori coinvolti dal MTR;*
- *Verifica del PEF predisposto da ciascun gestore in termini di:*
 - a) completezza, coerenza e congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del PEF;
 - b) rispetto della metodologia prevista dal provvedimento per la determinazione dei costi riconosciuti;
 - c) rispetto dell’equilibrio economico finanziario;
- *Determinazione dei parametri di competenza dell’Ente territorialmente competente nei limiti fissati dal*

Metodo:

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale

firmato digitalmente da MARCO CASARINO - Num. Prot : 19038 del 25/08/2020 - Esecutività 25/08/2020

- I. fattori di *sharing* dei proventi, coefficiente di recupero di produttività, coefficiente di gradualità e numero di rate;
 - II. definizione degli obiettivi specifici da conseguire, eventuale determinazione dei coefficienti *QL a* e *PG a* e valorizzazione delle componenti di natura previsionale *COI TV, a* e *COI TF, a*;
 - III. scelta degli ulteriori parametri di competenza (vita utile discariche, eventuali costi per la gestione post-operativa delle discariche autorizzate e dei costi di chiusura, altri);
- *Predisposizione della “Relazione di accompagnamento” descrittiva delle valutazioni effettuate in merito alla attività di verifica e validazione svolta sui dati trasmessi dal gestore e sulle ulteriori determinazioni effettuate;*
 - *Predisposizione della (eventuale) Relazione qualora si ritenga necessario il superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie;*
 - *Trasmissione all’Autorità del piano economico finanziario e dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti.*

VALUTATO congruo fissare il compenso complessivo in Euro 12.500,00, comprensivi degli oneri fiscali e previdenziali, tenuto conto della specifica professionalità richiesta, dell’impegno richiesto in relazione alle attività da svolgersi, come sopra meglio specificate, nonché della complessità della prestazione ai fini e del raggiungimento degli obiettivi previsti;

RITENUTO pertanto necessario prenotare la somma di Euro 12.500,00;

CONSIDERATO CHE la spesa trova copertura come di seguito indicato:

BILANCIO 2020

TITOLO 1 - SPESE CORRENTI

CAPITOLO 12126 – “Ato Rifiuti – Servizi”

Importo € 9.472,44

DESCRIZIONE Quota Compenso

TITOLO 1 - SPESE CORRENTI

CAPITOLO 12126 – “Ato Rifiuti – Servizi”

Importo € 2.222,61

DESCRIZIONE Quota Inail e Inps

TITOLO 1 - SPESE CORRENTI

CAPITOLO 19233 – “Ato – Irap”

Importo € 804,95

DESCRIZIONE Quota Irap

DATO ATTO di demandare ad altro provvedimento, comunque successivo al termine di presentazione delle domande, l’eventuale nomina della Commissione di selezione di cui all’art. 5, comma 1 del *Regolamento recante disciplina per il conferimento di incarichi a norma dell’articolo 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267* della Provincia della Spezia, l’approvazione delle risultanze della selezione in questione e dello schema di contratto da sottoscrivere con il professionista che verrà individuato, nonché l’esatta quantificazione dell’impegno di spesa;

DATO ATTO che l’incarico sarà conferito ai sensi dell’art. 7, comma 6, del D. Lgs. n. 165/2001, per cui lo stesso sarà corredato della necessaria valutazione del Collegio dei Revisori, ai sensi dell’articolo 1, comma 42, della Legge n. 311/2004 (*Legge finanziaria 2005*);

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale

firmato digitalmente da MARCO CASARINO - Num. Prot : 19038 del 25/08/2020 - Esecutività 25/08/2020

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 1, comma 173 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 (*Legge finanziaria 2006*), gli atti di conferimento di incarichi superiori ai 5.000,00 euro devono essere trasmessi alla competente sezione della Corte dei Conti;

RITENUTO opportuno approvare l'*Avviso pubblico di selezione per il conferimento di n. 1 incarico di collaborazione esterna per attività di supporto specialistico all'Ente per gli adempimenti ad esso derivanti dalla Deliberazione ARERA del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF* (Allegato 1), nonché il fac-simile della *domanda di partecipazione* (Allegato 2), allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, documenti che dovranno essere pubblicati per almeno 15 giorni consecutivi sul sito Internet della Provincia della Spezia;

RICHIAMATA la Determinazione A.N.AC. n. 4 del 7 luglio 2011 recante "*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*";

ATTESTATA la regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi e per effetti dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.EE.LL.):

ATTESTATA l'assenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi in capo ai soggetti di cui all'art. 6 bis L. 241/90 come introdotto dall'art.1, comma 41 della legge 6 novembre 2012, n. 190;

VISTI

- la Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 22 del 08/05/2020 ad oggetto: "Bilancio Di Previsione 2020/22 - Approvazione"
- il Decreto Presidente nr. 52 del 23/05/2020 ad oggetto: "Approvazione Piano della performance Triennio 2020-2022, Piano degli Obiettivi anno 2020 e Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022"

DATO ATTO dell'allegato visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria espresso dal responsabile dei servizi finanziari, ai sensi dell'art. 183, comma 7, D. Lgs. 267/2000, come modificato dall'art.74 del decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126;

DETERMINA

- 1) Di stabilire che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui richiamata e approvata;
- 2) di procedere all'approvazione di procedura comparativa finalizzata alla individuazione mediante selezione pubblica, di n. 1 incarico di collaborazione esterna per attività di supporto specialistico, operativo e metodologico, alla struttura dell'ATO Rifiuti di questo Ente per gli adempimenti ad esso derivanti dalla Deliberazione ARERA del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF;
- 3) di approvare integralmente l'allegato *Avviso pubblico di selezione per il conferimento di n. 1 incarico di collaborazione esterna per attività di supporto specialistico all'Ente per gli adempimenti ad esso derivanti dalla Deliberazione ARERA del 31 ottobre 2019 n. 443/2019/R/RIF* (Allegato 1) e il fac-simile della *domanda di partecipazione* (Allegato 2), costituenti parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, disponendone altresì la pubblicazione sul sito internet della Provincia della Spezia per 15 giorni consecutivi;
- 4) di prendere atto che la spesa complessiva ammonterà ad un massimo di € 12.500,00, di cui Euro 9.472,44 per compenso lordo, oltre oneri a carico dell'Ente come segue: € 2.222,61 per INPS ed Inail, Euro 804,95 per IRAP;
- 5) di prenotare la spesa pari a € 12.500,00 nel seguente modo:

BILANCIO 2020

TITOLO 1 - SPESE CORRENTI

COPIA CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE

Riproduzione cartacea ai sensi del D.Lgs.82/2005 e successive modificazioni, di originale digitale

firmato digitalmente da MARCO CASARINO - Num. Prot : 19038 del 25/08/2020 - Esecutività 25/08/2020

CAPITOLO 12126 – “Ato Rifiuti – Servizi”

Importo € 9.472,44

DESCRIZIONE Quota Compenso

TITOLO 1 - SPESE CORRENTI

CAPITOLO 12126 – “Ato Rifiuti – Servizi”

Importo € 2.222,61

DESCRIZIONE Quota Inail e Inps

TITOLO 1 - SPESE CORRENTI

CAPITOLO 19233 – “Ato – Irap”

Importo € 804,95

DESCRIZIONE Quota Irap

6) di demandare ad altro provvedimento, comunque successivo al termine di presentazione delle domande, l'eventuale nomina della Commissione di selezione di cui all'art. 5, comma 1 del *Regolamento recante disciplina per il conferimento di incarichi a norma dell'articolo 110, comma 6, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267* della Provincia della Spezia, l'approvazione delle risultanze della selezione in questione e dello schema di contratto da sottoscrivere con il professionista che verrà individuato, nonché l'esatta quantificazione dell'impegno di spesa;

7) di dare atto che l'incarico sarà conferito ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D. Lgs. n. 165/2001, per cui lo stesso dovrà essere corredato della valutazione del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 42, della Legge n. 311/2004 (*Legge finanziaria 2005*);

8) di dare atto che la presente procedura non è soggetta agli obblighi di tracciabilità di cui alla Legge n. 136/2010, come chiarito dal paragrafo 3.12 “*Incarichi di collaborazione*” della Determinazione A.N.AC. n. 4 del 7 luglio 2011 recante “*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*”;

9) di dare atto che il provvedimento con cui verrà conferito l'incarico sarà trasmesso alla competente sezione della Corte dei Conti;

10) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è stato individuato, ai sensi dell'art. 5 della L. 241/1990, nella persona del funzionario Dott.ssa Olivia Zocco;

11) di provvedere alla pubblicazione della presente determinazione all'albo pretorio virtuale per 15 (quindici) giorni consecutivi;

12) di assolvere agli obblighi di pubblicazione di cui D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.;

Il Dirigente
CASARINO MARCO / INFOCERT SPA
Atto firmato Digitalmente