

 Provincia della Spezia – Settore Ambiente, Settore Difesa del Suolo, Settore Servizi faunistici, agricoltura, cultura e pubblica istruzione	<b>ISTRUZIONE AMBIENTALE</b>	Del 08/01/2010
<b>IO-S9-4</b>	<b>Servizio Sismico</b>	Pag. 1 di 7

## ***ISTRUZIONE OPERATIVA***

### **ITER PROCEDURALE UFFICIO ACCERTAMENTI E VIOLAZIONI**

#### ***INDICE***

***1.SCOPO***

***2.CAMPO DI APPLICAZIONE***

***3. NORMATIVA DI RIFERIMENTO***

***4. ITER PROCEDURALE***

#### ***1.SCOPO***

Scopo del presente regolamento, resosi necessario per esigenze di snellimento della procedura amministrativa, è quello di stabilire, tramite istruzioni operative, cosa intende il Servizio per iter sugli accertamenti di violazioni in funzione dell'espletamento dei compiti tecnico – amministrativi in materia sismica, compito istituzionale che compete alla Provincia della Spezia ed è svolto dalla Difesa del Suolo – Settore 7- Servizio Zone Sismiche.

#### ***2.CAMPO DI APPLICAZIONE***

Gli interventi abusivi o difformi realizzati in zona sismica ( zona 3A e 3S ) nel territorio provinciale ( D.G.R. 1308 del 24/10/2008 ) ai sensi della vigente normativa nazionale (T.U.380/2001).

<b>emissione: Prima emissione</b>		
<b>Redazione :</b>	<b>Verifica:</b>	<b>Approvazione:</b>
<b>Firma Responsabile Servizio          DOTT. ING. MAURIZIO BERTONI</b>	<b>Firma RA          GEOM.MAURIZIO BOCCHIA</b>	<b>DIR          DOTT.ING. GIOTTO MANCINI</b>

 <p>Provincia della Spezia – Settore Ambiente, Settore Difesa del Suolo, Settore Servizi faunistici, agricoltura, cultura e pubblica istruzione</p>	<b>ISTRUZIONE AMBIENTALE</b>	Del 08/01/2010
<b>IO-S9-4</b>	<b>Servizio Sismico</b>	Pag. 2 di 7

### **3.NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

UNI EN ISO 14001 2004 – punto 4.4.6

Legge 2 Febbraio 1974 n.64 “*provvedimenti per le costruzioni con particolari prescrizioni per le zone sismiche*”(L.64/74);

Decreto Ministeriale 16 Gennaio 1996 “*Norme Tecniche per le Costruzioni in zone sismiche* “ (D.M./1996);

Legge Regionale 21/7/1983 n. 29 “*costruzioni in zone sismiche – deleghe e norme urbanistiche particolari*”(L.R.29/83);

Ordinanza n. 3274 del 20 Marzo 2003 “*primi elementi in materia di criteri generali per la classificazione sismica del territorio nazionale e di normative tecniche per le costruzioni in zona sismica*”(OPCM3274);

Testo Unico per l’Edilizia D.P.R. 6/6/2001 n. 380 “*testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*”(T.U.380/2001);

D.G.R.16/5/2003 n. 530 “*individuazione formazione ed aggiornamento dell’elenco delle zone sismiche dei comuni della Regione Liguria in ottemperanza al disposto di cui all’OPCM 3274/2003*(D.G.R.530/2003) e successiva D.G.R.1308 del 24 ottobre 2008;

D.G.R. 8/10/2004 n.1107 e s.m. D.G.R.881 del 29/07/2005 “*costruzioni in zona sismica procedure per la presentazione dei progetti e definizione dei criteri per l’espletamento dei controlli*”(D.G.R.1107/2004)(D.G.R 881/2005);

D.M. 14 gennaio 2008 “*norme tecniche per le costruzioni*”(T.U.C./2008);

D.G.R. n.1169 del 4/9/2009 “*modifica della D.G.R.1107/2004 – D.P.R. 6 giugno 2001 n.380. Costruzioni in zona sismica .Procedure per la presentazione dei progetti e definizione dei criteri per l’espletamento dei controlli*”.

Regolamento provinciale in materia di procedimenti amministrativi- delibera C.P. 27/3/97 e s.m.;

Legge 7 Agosto 1990 n.741”*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”(L.241/90).

 <p>Provincia della Spezia – Settore Ambiente, Settore Difesa del Suolo, Settore Servizi faunistici, agricoltura, cultura e pubblica istruzione</p>	<b>ISTRUZIONE AMBIENTALE</b>	Del 08/01/2010
<b>IO-S9-4</b>	<b>Servizio Sismico</b>	Pag. 3 di 7

#### 4. ITER PROCEDURALE

Si ricapitolano di seguito i principali passaggi legati alla funzionalità dell'Ufficio Accertamenti e Violazioni :

- 1) assegnazione segnalazioni per preistruttoria d'ufficio;
- 2) accertamenti preliminari sulle segnalazioni anche in relazione alle non competenze in ambito di Vincolo Sismico delle violazioni pervenute soprattutto in funzione della sicurezza per la pubblica e privata incolumità ( art.83 D.P.R.380/2001- art.3 L.64/74);

si ricordano:

#### **I soggetti obbligati alla denuncia**

**L'art. 93 del DPR 380/01 recita:**

*”Nelle zone sismiche, di cui all'art. 83, chiunque intenda procedere a costruzioni, riparazioni e sopraelevazioni, è tenuto a darne preavviso....”.*

#### **le esenzioni**

**riguardano solamente:**

- **il Genio Militare (art. 106);**
- **i committenti di lavori pubblici (art. 2 L 109/1994) solo nel caso che una esplicita deroga sia contenuta nella legge quadro sui lavori pubblici .**
- **l'esenzione dalla preventiva denuncia per l'Azienda Autonoma delle Ferrovie dello Stato, prevista dal comma 6 - art. 17 della L. 64/74, si intende comunque trasfusa nel DPR 380/2001.**

#### **Le opere soggette a denuncia**

**Secondo giurisprudenza consolidata, per costruzione si deve intendere “ tutti quei manufatti che, comportando una trasformazione urbanistica ed edilizia del territorio, modificano lo stato dei luoghi, in quanto essi, difettando obiettivamente del carattere di assoluta precarietà, sono destinati, almeno potenzialmente , a perdurare nel tempo;....(cass. Sez III 23/3/1994)”.**

**La normativa sismica, però, non si applica a tutte quelle costruzioni così come definite nel concetto edilizio-urbanistico sopra richiamato, in quanto l'art. 83 del DPR 380/01 limita il campo a quelle “... la cui sicurezza possa interessare la pubblica incolumità....”.**

 <p>Provincia della Spezia – Settore Ambiente, Settore Difesa del Suolo, Settore Servizi faunistici, agricoltura, cultura e pubblica istruzione</p>	<b>ISTRUZIONE AMBIENTALE</b>	Del 08/01/2010
<b>IO-S9-4</b>	<b>Servizio Sismico</b>	Pag. 4 di 7

## **Costruzioni precarie**

**Rientrano in tale concetto, secondo un orientamento consolidato di giurisprudenza, opere oggettivamente finalizzate a soddisfare esigenze improvvisate non destinate a produrre effetti sul territorio; *“in tema di reati edilizi, la natura precaria di una costruzione non dipende dalla natura dei materiali adottati e quindi dalla facilità della rimozione, ma dalle esigenze che il manufatto è destinato a soddisfare e cioè dalla stabilità dell’insediamento indicativa dell’impegno effettivo e durevole del territorio (cass sez III 12/07/1999)” – “l’installazione di un teatro tenda per un periodo espressamente ed ufficialmente predeterminato rientra nell’ipotesi di costruzione precaria...(in Nuovo dir. 1996-547)”.***

**Esempio una “baracca” di cantiere è una struttura precaria in quanto funzionalmente correlata con la durata dei lavori dello stesso, la stessa risulta costruzione a tutti gli effetti se predisposta funzionalmente ad assolvere la destinazione di garages.**

**-I manufatti prefabbricati sebbene siano di natura precaria ma adibiti in modo continuativo ad uso abitativo stabile non potendo essere manufatti provvisorioli devono soggiacere a deposito sismico (sentenza 17.10.2005 - tribunale di Nola ), così come tutti i manufatti precari, adibiti al soggiorno di persone, ma non provvisorioli ( sentenza 960 del 3.7.2007 – tribunale di Messina ).**

## **Opere non soggette a deposito**

**-gli interventi di manutenzione ordinaria purché essi in alcun modo non compromettano la sicurezza statica della costruzione, ovvero non riguardino le strutture portanti e sempre che non alterino l’entità e la distribuzione dei carichi;**

**-gli interventi di manutenzione straordinaria, purché essi in alcun modo non compromettano la sicurezza statica della costruzione, ovvero non riguardino le strutture portanti e sempre che non alterino l’entità e la distribuzione dei carichi.**

## **Inoltre:**

**-abbaini in copertura di superficie in pianta inferiore a due metri quadrati, purché non interessino l’orditura principale**

**-antenne costituite da elementi leggeri e in appoggio su strutture esistenti**

**-chiusura su edificio in muratura creazione aperture, anche per il passaggio di impianti, di dimensioni inferiori a mezzo metro quadrato**

**- elevatori interni agli edifici senza altre strutture di supporto. senza lavori alle strutture portanti dell'edificio**

 <p>Provincia della Spezia – Settore Ambiente, Settore Difesa del Suolo, Settore Servizi faunistici, agricoltura, cultura e pubblica istruzione</p>	<b>ISTRUZIONE AMBIENTALE</b>	Del 08/01/2010
<b>IO-S9-4</b>	<b>Servizio Sismico</b>	Pag. 5 di 7

**-baracche durata limitata ufficialmente predeterminata ( ad uso cantiere )  
piccole costruzioni da orto, giardino o terrazzo destinate ad uso  
di ripostigli, rimesse per attrezzi, ricovero animali da cortile siano  
prefabbricate o no di altezza limitata**

**-barbecue o forni di piccole  
dimensioni in muratura**

**-cabine elettriche, locali tecnologici ed i serbatoi di volume inferiore a trenta metri cubi.**

**-cabine balneari di limitata altezza non stabilmente fissate al suolo**

**-camini \ comignoli\canne fumarie  
esterne attaccate ad edificio esistente  
principale con ancoraggi e supporti standard**

**-cancelli esterni**

**-cartelloni \ insegne pubblicitari**

**-demolizioni edifici**

**-impianti tecnologici  
installazione di macchiari o attrezzature di  
dimensioni standard**

**-lucernai \ abbaini  
senza interventi alle strutture portanti**

**-opere di sostegno dei terreni di tipo semplice, a gravità o in calcestruzzo armato a  
mensola, inferiori ad un metro e mezzo di altezza**

**-palchi provvisori**

**-palloni o coperture pressostatiche  
installazione stagionale e ripetitiva.  
senza strutture di supporto fisse**

**-pali per illuminazione  
altezza inferiore a 7m, con unico corpo  
illuminante o più di dimensioni contenute  
(illuminazione pubblica via...)**

**-pannelli solari\fotovoltaici a terra liberi su strutture esistenti e che interessino porzioni  
limitate delle costruzioni**

 <p>Provincia della Spezia – Settore Ambiente, Settore Difesa del Suolo, Settore Servizi faunistici, agricoltura, cultura e pubblica istruzione</p>	<b>ISTRUZIONE AMBIENTALE</b>	Del 08/01/2010
IO-S9-4	<b>Servizio Sismico</b>	Pag. 6 di 7

**-parapetti di sporti o terrazzi di locali non suscettibili di affollamento**

**-pergolati senza copertura, con telo leggero ombreggiante**

**-piscine (vasche...)  
altezza inferiore a 2m**

**-rampa a terra non inflessa**

**-serre  
con struttura precaria e copertura con telo plastico**

**-tende parasole retraibili**

**-le tettoie esterne in aggetto in legno o metallo, in genere sopra finestre o portoncini di ingresso, con sbalzi delle strutture portanti principali inferiori a ottanta centimetri e superficie inferiore a cinque metri quadrati**

**-verande ombreggianti.**

- 3) lettera di non competenza al comune o ad altri soggetti qualora le violazioni non ricadano fra gli interventi soggetti al vincolo sismico e riposizionamento minuta in cartella non competenza- tabella riassuntiva;
- 4) introduzione dati presunte violazioni con assegnazione numerica progressiva delle pratiche di procura in database ;
- 5) introduzione dati nella tabella riassuntiva in excel;
- 6) assegnazione pratiche agli istruttori- tecnici da parte del Capo Servizio;
- 7) qualora si tratti di un accertamento sopralluogo preventivo effettuato dal Servizio stesso, se accertate violazioni, il funzionario –istruttore assegnatario provvederà ad introdurre i dati nel database per l’assegnazione numerica;
- 8) incartellamento pratica e lettera avvio del procedimento, qualora si tratti di segnalazione da parte di esponente anche questo deve essere avvisato con un ulteriore lettera di avvio del procedimento, qualora si tratti di autodenunce l’avvio del procedimento assume un carattere

 <p>Provincia della Spezia – Settore Ambiente, Settore Difesa del Suolo, Settore Servizi faunistici, agricoltura, cultura e pubblica istruzione</p>	<b>ISTRUZIONE AMBIENTALE</b>	Del 08/01/2010
<b>IO-S9-4</b>	<b>Servizio Sismico</b>	Pag. 7 di 7

pleonastico di mero avviso sulla durata dell'iter procedurale, creazione incartamento nello schedario di procura;

- 9) accertamento sopralluogo che può essere evitato solo nel caso in cui da foto e rilievo dettagliato del comune possano essere direttamente individuate le violazioni ;
- 10) verbalizzazione da trasmettere alla locale Procura della Repubblica (150g.), i tempi del procedimento possono essere interrotti una sola volta tramite lettera di richiesta integrazioni (30 g.);
- 11) si ricorda come le minute debbono essere sempre siglate dal funzionario-istruttore e al rientro delle stesse inserite, da parte dell'assegnatario della pratica, nel database informatizzato;
- 12) aggiornamento pratica nella tabella riassuntiva e smarcamento dopo verbalizzazione-sopralluogo per le opere prive di autodenuncia ;
- 13) riposizionamento nello schedario d'Ufficio per le pratiche che potrebbero riaprirsi con autodenuncia;
- 14) eventuale istruttoria e trasmissione progetto di sanatoria in procura (150 g.), qualora il progetto fosse irricevibile anche a seguito di integrazioni ( 150 g.+ 30g. ) dovrà essere rigettato, naturalmente a giudizio del Dirigente;
- 15 ) archiviazione pratiche concluse con trasmissione del parere –sanatoria in procura o archiviazione per non competenza nell'archivio della Difesa del Suolo;
- 16) per le pratiche archiviate, qualora non sussista violazione sismica , dopo l'istruttoria d'ufficio di cui resterà traccia nella pratica, si deve procedere alla lettera di chiusura del procedimento per la Ditta e il Comune ( le lettere sono nella cartella del server del Servizio Zone Sismiche).